|  |  |
| --- | --- |
| 31 августа 2009 года | N 595-ОЗ |

**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ**

**КОРРУПЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Постановлением

Новгородской областной Думы

от 26.08.2009 N 1120-ОД

(в ред. областных законов Новгородской области

от 02.09.2010 N 814-ОЗ, от 03.09.2010 N 820-ОЗ,

от 24.03.2011 N 942-ОЗ, от 31.10.2013 N 375-ОЗ,

от 31.03.2014 N 521-ОЗ)

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - федеральные законы о противодействии коррупции) и в пределах полномочий органов государственной власти Новгородской области определяет основные задачи и меры по противодействию коррупции в Новгородской области.

2. Для целей настоящего областного закона применяются основные понятия и принципы, установленные федеральными законами о противодействии коррупции.

Статья 2. Задачи противодействия коррупции в Новгородской области

(в ред. Областного закона Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

Задачами противодействия коррупции в Новгородской области в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 N 460, являются:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статья 3. Основные меры по противодействию коррупции в Новгородской области

(в ред. Областного закона Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

Основными мерами по противодействию коррупции в Новгородской области являются:

1) разработка и реализация государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области;

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области;

3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов;

4) антикоррупционный мониторинг;

5) антикоррупционные образование и пропаганда;

6) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг;

7) совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования;

8) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

9) устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности;

10) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области;

11) иные меры (направления деятельности) по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством.

Статья 4. Государственная программа Новгородской области (подпрограмма государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции и планы противодействия коррупции в органах исполнительной власти области

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

1. Государственная программа Новгородской области (подпрограмма государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции утверждается Правительством Новгородской области.

(часть 1 в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2. Утратил силу с 1 января 2014 года. - Областной закон Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ.

3. Планы противодействия коррупции, представляющие собой намеченную систему мероприятий, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию, разрабатываются, утверждаются и реализуются каждым органом исполнительной власти.

План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области утверждается Губернатором Новгородской области.

(часть 3 в ред. Областного закона Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

Статья 5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов проводится в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, по утвержденной Правительством Российской Федерации методике.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении принятых нормативных правовых актов области и проектов нормативных правовых актов области.

3. Проекты нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой, подлежат обязательной первичной антикоррупционной экспертизе, проводимой субъектами права законодательной инициативы в областной Думе в ходе их разработки, - при определении концепции и структуры нормативного правового акта, содержания конкретных правовых норм.

Результатом первичной антикоррупционной экспертизы является вывод в пояснительной записке к вносимому проекту нормативного правового акта о том, что положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено. Отсутствие в пояснительной записке такого вывода является основанием для отказа в принятии проекта нормативного правового акта к рассмотрению областной Думой.

4. Для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение областной Думы, образуется комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы (далее - комиссия), в состав которой входят депутаты областной Думы, специалисты аппарата областной Думы, по согласованию: Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, представители управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, Счетной палаты Новгородской области, регионального отделения Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", Общественной палаты Новгородской области. Положение о комиссии, порядок ее работы, численный и персональный состав утверждаются постановлением областной Думы.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 03.09.2010 N 820-ОЗ)

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы принятых Губернатором Новгородской области, Правительством Новгородской области нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения утверждается Правительством Новгородской области.

(часть 5 в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

6. Иные органы исполнительной власти Новгородской области проводят антикоррупционную экспертизу изданных ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в установленном данными органами исполнительной власти Новгородской области порядке.

(часть 6 введена Областным законом Новгородской области от 24.03.2011 N 942-ОЗ)

Статья 6. Антикоррупционные образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, реализуемых в образовательных организациях области для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2. Организация антикоррупционного образования обеспечивается Правительством Новгородской области или уполномоченными им органы исполнительной власти области и осуществляется на базе образовательных организаций области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти области, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, укрепление доверия к органам государственной власти области, воспитание у населения области чувства гражданской ответственности, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

4. Организацию антикоррупционной пропаганды осуществляет Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

Статья 7. Административные и должностные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)

(в ред. Областного закона Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

1. В целях обеспечения противодействия коррупции в сфере административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности органами исполнительной власти области разрабатываются административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг (далее - административные регламенты).

2. Административные регламенты определяют сроки, последовательность действий органов исполнительной власти области, порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействия с другими государственными органами и организациями при исполнении государственных функций или предоставления государственных услуг.

Административные регламенты разрабатываются органами исполнительной власти области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. При разработке административных регламентов органы исполнительной власти области предусматривают оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:

а) упорядочение административных процедур и административных действий;

б) устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий;

в) сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), минимизация взаимодействия заявителя с должностными лицами органов государственной власти в выполнении административных процедур;

г) сокращение срока исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

д) указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий;

е) предоставление государственной услуги в электронной форме.

(часть 3 введена Областным законом Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

4. Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, утверждаемым представителем нанимателя и являющимся составной частью административного регламента государственного органа.

Должностные регламенты утверждаются в соответствии с требованиями федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

(часть 4 введена Областным законом Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

Статья 8. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер по предупреждению коррупции.

Антикоррупционный мониторинг осуществляется Правительством Новгородской области либо уполномоченным им органом исполнительной власти области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2. Мониторинг коррупции и коррупционных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов, обработки и оценки данных о проявлениях коррупции.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

3. Мониторинг мер по предупреждению коррупции проводится в целях обеспечения оценки эффективности принятых мер, в том числе реализуемых посредством государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также возмещения причиненного такими правонарушениями вреда, анализа и оценки полученных в результате наблюдения данных, разработки прогнозов состояния и тенденций развития соответствующих мер.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

Статья 9. Комиссия по противодействию коррупции в Новгородской области

1. В целях повышения эффективности противодействия коррупции и организации взаимодействия органов исполнительной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями, организациями и средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупции Губернатором Новгородской области создается постоянно действующий орган - комиссия по противодействию коррупции в Новгородской области. Состав комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области формируется из представителей Правительства Новгородской области, руководителей органов исполнительной власти области, а также, по согласованию, депутатов областной Думы, руководителей Счетной палаты Новгородской области, представителей общественности, Ассоциации "Совет муниципальных образований Новгородской области", правоохранительных органов и средств массовой информации.

(в ред. областных законов Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ, от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2. Положение о комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области и персональный состав утверждаются Губернатором Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

Статья 9-1. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования

(введена Областным законом Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

1. Органы исполнительной власти Новгородской области, Счетная палата Новгородской области в пределах своих полномочий принимают меры, направленные на совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования, в том числе:

а) обеспечивают систематический контроль за законностью и эффективностью использования государственного имущества Новгородской области;

б) осуществляют оценку эффективности управления государственным имуществом Новгородской области;

в) готовят предложения по совершенствованию системы учета государственного имущества Новгородской области.

2. Эффективность использования государственного имущества Новгородской области определяется Правительством Новгородской области в соответствии с разработанными Правительством Российской Федерации показателями.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

Статья 9-2. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

(введена Областным законом Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

В целях пресечения проявления коррупциогенных факторов в сфере привлечения инвестиций в экономику Новгородской области органы государственной власти области создают условия для беспрепятственного, равного доступа к различным направлениям деятельности, осуществляют поддержку инвестиционных проектов в соответствии с областными законами об инвестиционной деятельности и Концепцией социально-экономического развития области.

Статья 9-3. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

(введена Областным законом Новгородской области от 02.09.2010 N 814-ОЗ)

Создание условий для развития экономики Новгородской области строится на ограничении вмешательства органов государственной власти области в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе за счет прекращения избыточного государственного регулирования, развития мер, направленных на дальнейшее сокращение административных ограничений в предпринимательстве и предусматривающих повышение эффективности государственного контроля, проведения государственного регулирования административного характера.

Статья 9-4. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.03.2014 N 521-ОЗ)

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области осуществляются в соответствии с требованиями федерального законодательства при совершенствовании условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создании комплексной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям областного бюджета.

Статья 10. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики

1. Ежегодно в срок до первого апреля года, следующего за отчетным, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области представляет в комиссию по противодействию коррупции в Новгородской области отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в области (далее - отчет), который заслушивается на ближайшем заседании.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

2. Представленный Правительством Новгородской области отчет подлежит официальному опубликованию, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с федеральным законодательством.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 31.10.2013 N 375-ОЗ)

Статья 11. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области осуществляется посредством:

1) опубликования информации о деятельности органов государственной власти области в государственных средствах массовой информации;

2) подготовки и издания официальных справочников и специализированных сборников;

3) установки и обслуживания информационных стендов;

4) информационного и технического обслуживания информационных систем общего пользования, содержащих информацию о деятельности органов государственной власти области.

Статья 12. Признание утратившими силу областных законов

Признать утратившими силу:

областной закон от 10.07.2007 N 128-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 17.07.2007);

областной закон от 04.09.2008 N 374-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О противодействии коррупции в органах государственной власти Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 09.09.2008).

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор области

С.Г.МИТИН

Великий Новгород

31 августа 2009 года

N 595-ОЗ